

**PANDANGAN HAKIM PA KAB. KEDIRI TERHADAP  
*HAK EX OFFICIO* SEBAGAI PERLINDUNGAN TERHADAP HAK  
ANAK DAN MANTAN ISTRI**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**Anisafila Rahayu Ningtias**

**(06210072)**



**PROGRAM STUDI AL-AKHWAL AL-SYAKHSIYAH  
FAKULTAS SYARI'AH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM  
MALANG  
2011**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PANDANGAN HAKIM PENGADILAN AGAMA KAB. KEDIRI TERHADAP  
*HAK EX OFFICIO* SEBAGAI PERLINDUNGAN TERHADAP  
HAK ANAK DAN MANTAN ISTRI**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**Anisafila Rahayu Ningtias**

**NIM 06210072**

**Telah Diperiksa dan Disetujui Oleh:**

**Dosen Pembimbing,**

**Dra. Jundiani, SH.,M.Hum**

**NIP 196509041999032001**

**Mengetahui,**

**Ketua Jurusan Al Ahwal Al Syakhsyiyah**

**Zaenul Mahmudi, MA.**

**NIP. 197306031999031001**

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Pembimbing penulisan skripsi saudari Anisafila Rahayu Ningtias, NIM 06210072, mahasiswa Jurusan Al-Akhwāl Al-Syahsiyah Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, setelah membaca, mengamati kembali berbagai data yang ada didalamnya, dan mengoreksi, maka skripsi yang bersangkutan dengan judul:

### **PANDANGAN HAKIM PENGADILAN AGAMA KAB. KEDIRI TERHADAP *HAK EX OFFICIO* SEBAGAI PERLINDUNGAN TERHADAP HAK ANAK DAN MANTAN ISTRI**

Telah memenuhi syarat ilmiah untuk disetujui dan diajukan pada Sidang Majelis Penguji Skripsi.

Malang, 14 Januari 2011

Pembimbing

**Dra. Jundiani, SH.,M.Hum**  
**NIP 196509041999032001**

## PENGESAHAN SKRIPSI

Dewan penguji skripsi saudara Anisafila Rahayu Ningtias, NIM 06210072, Mahasiswa Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyah Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang angkatan tahun 2006, dengan judul:

### PANDANGAN HAKIM PENGADILAN AGAMA KAB. KEDIRI TERHADAP *HAK EX OFFICIO* SEBAGAI PERLINDUNGAN TERHADAP HAK ANAK DAN MANTAN ISTRI

Telah dinyatakan LULUS.

Dewan Penguji:

Tanda Tangan:

1. Dr. H. Saifullah, S.H., M.Hum  
NIP 196512052000031001

(.....)  
(Ketua)

2. H. Mujaid Kumkelo, S.Ag., M.H  
NIP 197406192000031001

(.....)  
(Penguji Utama)

3. Dra. Jundiani, SH.,M.Hum  
NIP 1965090419990320

(.....)  
(Sekretaris)

Malang, 28 januari 2011

Dekan,

Dr. Hj. Tutik Hamidah, M. Ag  
NIP.195904231986032003

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Demi Allah,

Dengan kesadaran dan rasa tanggung jawab terhadap pengembangan keilmuan, penulis menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

### **PANDANGAN HAKIM PENGADILAN AGAMA KAB. KEDIRI TERHADAP *HAK EX OFFICIO* SEBAGAI PERLINDUNGAN TERHADAP HAK ANAK DAN MANTAN ISTRI**

Benar-benar merupakan karya ilmiah yang disusun sendiri, bukan duplikat atau memindah data milik orang lain. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini ada kesamaan, baik isi, logika, maupun datanya, secara keseluruhan atau sebagian, maka skripsi dan gelar sarjana yang diperoleh karenanya secara otomatis batal demi hukum.

Malang, 14 Januari 2011

Penulis

Anisafila Rahayu Ningtias

NIM 06210072

## MOTTO

وَعَنْ عَمْرِو بْنِ الْعَاصِ رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُ أَنَّهُ سَمِعَ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ يَقُولُ:  
 “إِذَا حَكَمَ الْحَاكِمُ فَاجْتَنَّهُدَ، ثُمَّ أَصَابَ، فَلَهُ أَجْرَانِ وَإِذَا حَكَمَ فَاجْتَنَّهُدَ، ثُمَّ أَخْطَأَ، فَلَهُ أَجْرٌ.”  
 مُتَّفَقٌ عَلَيْهِ

**Dari Amar Ibnu Al-'Ash RA bahwa ia mendengar Rasulullah SAW bersabda:  
 "Apabila seorang hakim menghukum dan dengan kesungguhannya ia memperoleh  
 kebenaran, maka baginya dua pahala; apabila ia menghukum dan dengan  
 kesungguhannya ia salah, maka baginya satu pahala." Muttafaq Alaihi.**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Kupersembahkan sebuah karya yang penuh kekurangan ini untuk my love, kedua orang tuaku, yang dengan kasih sayangnya membesarkanku, yang dengan segala usahanya mencukupi semua kebutuhanku, yang dengan semua do'anya mengantarku menuju kesuksesan. Ayah, ibu, trimakasih untuk semua yang kalian berikan kepadaku.*

*Seluruh keluargaku, mas Anas, bank berjalanku, yang tak pernah menunjukkan kemarahannya jika aku marah-marah kepadanya, mas Nan, sopirku, mengantarku jika aku berangkat kemalang dan menjemputku ketika pulang, mas Nunung, kakak sulung ku, trimakasih atas kasih sayang yang kalian berikan. Adik-adikku, Nana, Adek, Lala, dan keponakanku Fajar, kalian sumber inspirasiku.*

*Penyemangatku, sumber kesedihan dan kebahagiaanku, someone yang setia mengantarku kemanapun aku pergi, yang kumarahi setiap hari, yang menemaniku 4 tahun terakhir, walau penuh dengan pasang surut, semoga Allah memberikan jalan yang terbaik buat kita berdua.*

*Keluarga besarku yang baru ku temukan saat kuliah, Mb' Leli, trimakasih untuk semua jawaban atas pertanyaan-pertanyaanku, Sawdah, Nanik, Ismet, Iin, trimakasih untuk semua waktu dan do'a yang kalian berikan padaku, aku tidak akan bisa seperti ini tanpa kalian semua.*

*Untuk semua pihak-pihak yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi ini, yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu, trimakasih tak terhingga, buat semua orang yang telah membantuku.*

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*

Puji syukur Alhamdulillah, penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan taufik, hidayah, serta rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“pandangan hakim Pengadilan Agama Kab. Kediri terhadap hak *ex officio* sebagai perlindungan terhadap hak anak dan mantan istri”** dengan baik dan lancar, tanpa suatu halangan apapun.

Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Agung Muhammad SAW. yang tidak pernah salah dalam ucapan dan perbuatannya, yang telah menuntun kita menuju dunia yang terang benderang ini. Beliau adalah lelaki sempurna dambaan kaum wanita, sumber inspirasi penulis untuk selalu menuntut ilmu sampai akhir hayat.

Penulis menyadari bahwa karya ini tidak lepas dari bantuan orang lain baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, perkenankan penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Imam Suprayogo, selaku Rektor UIN MALIKI Malang;
2. Dr. Hj. Tutik Hamidah, selaku Dekan Fakultas Syari’ah UIN MALIKI Malang;
3. Dra. Jundiani, SH., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing dan Dosen Wali. Terimakasih yang tak tak terhingga penulis hanturkan atas segala arahan, bimbingan, do’a, nasehat dan motivasi yang beliau berikan kepada penulis. Semoga beliau beserta keluarga selalu dalam lindungan Allah SWT.
4. Ayah dan Ibu tercinta, terimakasih telah mencintai, menyayangi, mengayomi, membimbing serta memberikan dukungan baik secara materil maupun spiritual demi terselesaikannya skripsi ini;
5. Bapak Singgih selaku Kepala Bidang Administrasi Pengadilan Agama Kab. Kediri serta seluruh pihak Pengadilan Agama Kab. Kediri yang sudi meluangkan waktunya guna membantu penulis dalam menyelesaikan karya ilmiah ini;
6. Seluruh Dosen Fakultas Syari’ah yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama penulis menimba ilmu di UIN Maliki Malang;



7. Seluruh staf Fakultas Syari'ah yang membantu administrasi proses penulisan karya ilmiah ini;
8. Seluruh teman-teman Fakultas Syari'ah angkatan 2006;
9. Nia dan semua temen-temen *Kos 52/58*;
10. Semua pihak yang ikut membantu yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis sebagai manusia tidak sempurna, tidak luput dari salah dan dosa, menyadari bahwa karya ilmiah yang penulis tulis ini masih jauh dari sempurna. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan sarannya dari pembaca yang budiman untuk memberikan masukan demi kesempurnaan karya tulis ini.

Akhirnya, teriring do'a kepada Allah SWT, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi seluruh orang yang membacanya, dan khususnya bagi penulis. Amin.

Malang, 19 januari 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	v
MOTTO .....	vi
PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
ABSTRAK.....	xii

### **BAB I : PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Batasan Masalah.....	7
C. Definisi Operasional.....	7
D. Rumusan Masalah .....	8
E. Tujuan Penelitian .....	8
F. Manfaat Penelitian .....	9
G. Sistematika pembahasan .....	10

### **BAB II : KAJIAN PUSTAKA**

A. Penelitian Terdahulu .....	12
B. Akibat Hukum Setelah Terjadiya Perceraian.....	15
1. Hak-Hak Mantan Istri Setelah Terjadinya Perceraian .....	15
2. Pengertian Iddah.....	20
3. Hadhanah: Pemeliharaan Anak .....	22
4. Berakhirnya Masa Hadhanah .....	26
C. Hak Dan Kewajiban Hakim .....	28
D. <i>Hak Ex Officio</i> .....	33
1. Pengertian <i>Hak Ex Officio</i> .....	33
2. Dasar Hukum <i>Hak Ex Officio</i> .....	35

### **BAB III : METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian.....	38
B. Paradigma Penelitian .....	40
C. Lokasi Penelitian.....	41
D. Pendekatan Penelitian.....	41
E. Teknik Pengumpulan Data.....	42
F. Sumber Data.....	44
G. Teknik Pengolahan dan Analisis Data ....	45

### **BAB IV : PAPARAN DAN ANALISIS DATA**

A. Paparan Data .....	47
1. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	47
2. Identitas Hakim .....	48
3. Pandangan Hakim Pengadilan Agama Mengenai <i>Hak</i> <i>Ex Officio</i> .....	49
B. Analisis Data .....	55

### **BAB V : PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	72
B. Saran-saran.....	73

### **LAMPIRAN**

## ABSTRACT

Rahayu Ningtias, Anisafila. 06210072. 2011. District Court Judge's View of Religion to Ex Officio Right As Protection Of Children Right and The Former Wife.

Thesis, Al Ahwal Al Syakhshiyah Departement. Syari'ah Faculty, Maulana Malik Ibrahim State Islamic University of Malang.

Supervisor: Dra. Jundiani, SH., M.Hum

---

Keywords: Views of Judge's, *Ex Officio Right*

The *ex officio right* held a judge because of his position to be able to save the children and ex wife right after divorce. By using *ex officio right*, a judge may decide lawsuit that are not mentioned in the petitum demands, for example, imposes a wife *iddah* needed of children to ex husband after divorce. With the existence of such rights, the decision of a judge will full the interests of justice for all parties involved in it, which are husband, wife and children. The role of religion in the court *ex officio right* application is huge, because it is decided a lawsuit by using the *ex officio right* or not depends on the judge's assessment of the lawsuit filed divorce him.

Therefore, this study has purpose to determine how the court of religion Kediri's View in the *ex officio right* to serve as savior the rights of ex wife and children after the divorce.

This research is a law research, which is a process to find the rule of law, law principles, as well as law doctrines in order to answer the law issues involved. In this case, the researcher tries to understand the judge religious court Kediri Views in a *ex officio right* and then make link them whith existing theories. As for the methods of data analysis, researcher use a normative juridical analysis that it emphasizes in the deductive method as the main grip.

The result show religious court Kediri judges *ex officio right* of have opinion that a right held a judge to decide lawsuit that are not mentioned in petitum claims, these right are used as protection of the right of ex wife after divorced by her husband. *Hadhanah* living child can not be desided by using the *ex officio right* as not mentioned in the ordinance became *ex officio right* reference, namely law No. 1 of 1974 article 41 c. the judges religion court Kediri district welcomes *ex officio right* and use them in every divorce lawsuit be handled whith a fairly mature consideration. The judges Kediri Religious court district look for the necessary facts first before using the *ex officio right* in other to get creation of the decision of the Kediri religious court that fair for all parties concerned.

## ABSTRAK

Rahayu Ningtias, Anisafila. 06210072. 2011. Pandangan Hakim Pengadilan Agama Kab. Kediri Terhadap *Hak Ex Officio* Sebagai Perlindungan Terhadap Hak Anak dan Mantan Istri. Skripsi. Jurusan Al Ahwal Al Syahsyiyah. Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang.

Dosen Pembimbing: Dra. Jundiani, SH., M.Hum

---

Kata Kunci: Pandangan Hakim, *Hak Ex Officio*

*Hak ex officio* adalah hak yang dimiliki seorang hakim karena jabatannya untuk dapat menyelamatkan hak anak dan mantan istri setelah terjadinya perceraian. Dengan menggunakan *hak ex officio*, seorang hakim dapat memutuskan perkara yang tidak disebutkan dalam petitum tuntutan, misalnya membebankan nafkah *iddah* istri atau nafkah anak kepada mantan suami setelah terjadi perceraian. *Hak ex officio* dimaksudkan dapat membela hak-hak yang biasanya tidak dipenuhi oleh seorang suami, misalnya nafkah *iddah* dan *mut'ah* istri selepas terjadinya perceraian. Dengan adanya hak tersebut maka putusan seorang hakim akan memenuhi rasa keadilan bagi semua pihak yang terkait didalamnya, yakni suami, istri dan anak-anaknya. Peran hakim Pengadilan Agama dalam penerapan *hak ex officio* sangat besar, karena diputuskannya suatu perkara menggunakan *hak ex officio* atau tidak tergantung pada penilaian hakim terhadap kasus perceraian yang diajukan padanya.

Oleh sebab itu, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pandangan hakim Pengadilan Agama Kab. Kediri terhadap *hak ex officio* yang dapat digunakan sebagai penyelamat terhadap hak-hak mantan istri dan anak setelah terjadinya perceraian.

Penelitian ini adalah penelitian hukum, yaitu suatu proses untuk menemukan aturan hukum, prinsip-prinsip hukum, maupun doktrin-doktrin hukum guna menjawab isu hukum yang dihadapi. Dalam hal ini peneliti mencoba memahami pandangan hakim Pengadilan Agama Kab. Kediri terhadap *hak ex officio* kemudian mengaitkannya dengan teori-teori yang ada. Adapun mengenai metode analisis data, peneliti menggunakan analisis yuridis normatif yang menekankan pada metode deduktif sebagai penganan utama.

Hasil penelitian menunjukkan para hakim Pengadilan Agama Kab. Kediri berpendapat bahwa *hak ex officio* adalah suatu hak yang dimiliki hakim untuk memutuskan perkara yang tidak disebutkan dalam petitum tuntutan, hak ini digunakan sebagai perlindungan terhadap hak-hak mantan istri setelah diceraikan oleh suaminya. Nafkah *hadhanah* anak tidak dapat diputuskan menggunakan *hak ex officio* karena tidak disebutkan dalam Undang-Undang yang menjadi rujukan *hak ex officio* yakni UU No. 1 pasal 41 c Tahun 1974. Para hakim Pengadilan Agama Kab. Kediri menyambut baik adanya *hak ex officio* dan menggunakannya dalam setiap kasus perceraian yang ditanganinya dengan pertimbangan yang cukup matang. Para hakim Pengadilan Agama Kab. Kediri menggali fakta-fakta yang diperlukan terlebih dahulu sebelum menggunakan *hak ex officio* demi terciptanya putusan dari Pengadilan Agama Kab. Kediri yang seadil-adinya bagi semua pihak yang terkait.